



ZARZĄD
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

**Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia
strategicznej oceny na środowisko
projektu zmiany
Regionalnego Programu Strategicznego
w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego
i wrażliwości społecznej**



Regionalny Program Strategiczny w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej (zwany dalej „RPS”) został zatwierdzony uchwałą nr 758/271/21 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 29 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej, Uzasadnienia oraz Podsumowania do Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej.

Ww. dokument został poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko z udziałem społeczeństwa, w tym opiniowaniu zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz.U. z 2026 r. poz. 670) (ustawa OOS).

Program dwukrotnie poddany został procedurze aktualizacji, w 2023 oraz 2025 roku. Ze względu na fakt, że realizacja zmienianych postanowień Programu nie spowodowała znaczącego oddziaływania na środowisko, na mocy art. 48 ust. 1 ustawy OOS Zarząd Województwa Pomorskiego uzgodnił z Pomorskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym, Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Dyrektorem Urzędu Morskiego w Gdyni odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko obydwóch projektów zmiany RPS. Podjęte zostały uchwały Zarządu Województwa Pomorskiego: uchwała nr 1493/507/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. oraz uchwała nr 374/78/25 z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej.

Aktualne brzmienie Programu zostało zatwierdzone przez Zarząd Województwa Pomorskiego uchwałą nr 398/80/25 z dnia 3 kwietnia 2025 r. o zmianie uchwały w sprawie przyjęcia Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej, Uzasadnienia oraz Podsumowania do Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej.

W dniu 14 kwietnia 2026 roku Zarząd Województwa Pomorskiego Uchwałą Nr 479/180/26 przyjął kolejny projekt zmiany Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej. Zmiany w RPS dotyczą:

1. Aktualizacji dotychczasowych zapisów zakresu przedsięwzięcia strategicznego pn. „Jakość i bezpieczeństwo w podmiotach leczniczych”. Wprowadzenie zmian w tym zakresie wiązało się z koniecznością uzupełniania odpowiednich zapisów w całym dokumencie, w szczególności: w części diagnostycznej i części operacyjnej dotyczącej Priorytetu 1.3. Zasoby ochrony zdrowia, Działania 1.3.1 Racjonalizacja zasobów ochrony zdrowia oraz w zakresie ram finansowych programu.

2. Aktualizacji dotychczasowych zapisów Przedsięwzięcia Strategicznego pn. „Zintegrowany rozwój infrastruktury i usług społecznych w województwie pomorskim”. Wprowadzenie zmian w tym zakresie wiązało się z koniecznością uzupełniania odpowiednich zapisów w całym dokumencie, w szczególności: w części diagnostycznej, części operacyjnej dotyczącej Priorytetu 2.1. Przyjazne usługi społeczne, Działaniu 2.1.2 Rozwój infrastruktury społecznej na rzecz włączenia społecznego, a także w wykazie użytych skrótów i słowniku kluczowych pojęć.

Ww. zmiany stanowią niewielką modyfikację przyjętego w lipcu 2021 r. przez Zarząd Województwa Pomorskiego RPS, dla którego przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko oraz Programu zmienionego w 2023 oraz 2025 roku – dla których odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Proponowane obecnie zmiany polegają przede wszystkim na rewizji dotychczasowych zapisów, zaproponowaniu nowych, mających charakter interwencji powiązanych z programem Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021–2027 (FEP), zatem nie spowodują znaczącego oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 46 ustawy OOS projekt zmiany RPS podlega procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, z ewentualną możliwością odstąpienia od niej w przypadku zaistnienia określonych przesłanek.

Ze względu na fakt, że realizacja zmienionych postanowień RPS nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, na mocy art. 48 ust. 1 ustawy OOS Zarząd Województwa Pomorskiego wystąpił w dniu 16 kwietnia 2026 r. (uzupełnienie dnia 20 kwietnia 2026 r.) do: Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany RPS przyjętego uchwałą nr 479/180/26 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 14 kwietnia 2026 r.

Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny - pismem z dnia 28 kwietnia 2026 r. (sygn. ONS.9022.1.21.2026.AR), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku - pismem z dnia 27 maja 2026 r. (sygn. RDOŚ-Gd-WOO.410.31.2026.IBA.1) oraz Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni - pismem z dnia 21 kwietnia 2026 r. (sygn. INZ1.9202.66.2026.IK; EZD: INZ1.9202.65.2026.IK) pozytywnie uzgodnili wniosek o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany RPS.

W związku ze stwierdzeniem, iż projektowane zmiany stanowią niewielką modyfikację treści RPS i nie spowodują znaczącego oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy OOS odstępuje się od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany RPS.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie

bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej przyjętego uchwałą nr 479/180/26 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 14 kwietnia 2026 r. uwzględniające uwarunkowania określone w art. 49 ustawy OOS, znajduje się w poniższej tabeli.

Charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47 ust. 1, w szczególności:	
<p>a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć</p>	<p>Charakter działań pierwotnie przewidzianych w Regionalnym Programie Strategicznym w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej, przyjętym przez Zarząd Województwa Pomorskiego Uchwałą nr 758/271/21 z dnia 29 lipca 2021 r. (oraz zmienionym Uchwałą nr 1533/510/23 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 28 grudnia 2023 r. i Uchwałą nr 398/80/25 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 3 kwietnia 2025 r.) w wyniku proponowanych modyfikacji nie ulegnie zmianie. Zasadniczo, ramy realizacji programu, układ celów oraz priorytety stanowiące ramy dla realizacji przedsięwzięć nie ulegną zmianie. Zmiany wprowadzone w zakresach interwencji mają charakter drobnych korekt, częściowo poszerzają zakres przedsięwzięć, które zostały zaplanowane w obowiązującej wersji Programu Strategicznego.</p> <p>Wnioski płynące ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko dla tego dokumentu, pozostają więc aktualne.</p> <p>Projekt zmian RPS BZiWS nie zmienia ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć w dziedzinie wykorzystania terenu, mogących znacząco oddziaływać na środowisko w odniesieniu do usytuowania rodzaju i skali tych przedsięwzięć.</p>
<p>b) powiązania z działaniami w innych dokumentach</p>	<p>Regionalny Program Strategiczny w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej jest dokumentem realizującym Strategię Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP) przyjętą uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 376/XXXI/21 z dnia 12 kwietnia 2021 r. SRWP 2030 pełni jednocześnie funkcję Strategii Polityki Społecznej, której obowiązek opracowania przez samorząd województwa wynika z art. 21 pkt 1 ustawy o pomocy społecznej z 12 marca 2004 roku (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.).</p> <p>Zasadniczymi narzędziami realizacji SRWP są Regionalne Programy Strategiczne (5 RPS), w tym dotyczący ochrony zdrowia i polityki społecznej. RPS BZiWS realizuje SRWP 2030 w obszarze dwóch celów operacyjnych: 1.3 bezpieczeństwo zdrowotne oraz 2.2 wrażliwość społeczna. RPS BZiWS jest dokumentem dotyczącym działań samorządu województwa, który pozwoli na efektywne zarządzanie polityką regionu w zakresie ochrony zdrowia oraz polityki społecznej do roku 2030.</p>

Charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47 ust. 1, w szczególności:

	<p>RPS BZiWS powiązany jest także z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego, który stanowi przestrzenną transpozycję SRWP oraz Wojewódzkim Planem Transformacji dla Województwa Pomorskiego na lata 2022-2026. Działania wskazane w Wojewódzkim Planie Transformacji są zgodne z dokumentami o charakterze strategicznym, w tym m.in.: Strategią Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 oraz Regionalnym Programem Strategicznym w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego i wrażliwości społecznej.</p>
<p>c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska</p>	<p>Kierunki działań wskazane w projekcie zmian RPS BZiWS będą realizowane w oparciu o zrównoważony rozwój, definiowany jako rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje integrowanie działań mających na celu wzrost gospodarczy oraz działań społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i trwałości podstawowych procesów przyrodniczych w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania potrzeb społeczności lub obywateli, zarówno współczesnego, jak i przyszłych pokoleń. Należy zatem stwierdzić, że kierunki działań zawarte w projekcie zmian RPS BZiWS ściśle korelują z założeniami zrównoważonego rozwoju w aspekcie ochrony środowiska oraz wypełniają zobowiązania w stosunku do regulacji prawnych Unii Europejskiej.</p> <p>Wprowadzane do RPS BZiWS zmiany są zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju i mają na celu poprawę warunków życia mieszkańców województwa. Działania przewidziane w Programie są ukierunkowane na poprawę zdrowia mieszkańców, poprawę efektywności systemu ochrony zdrowia, a także podnoszenie jakości życia ludności poprzez inwestycje w rozbudowę gminnych zasobów mieszkaniowych.</p> <p>Realizacja celów będzie generować pozytywne skutki w sferze społecznej województwa pomorskiego, przekładając się na komfort i jakość życia mieszkańców.</p>
<p>d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska</p>	<p>Na etapie projektu zmiany RPS BZiWS nie zidentyfikowano nowych problemów dotyczących ochrony środowiska w województwie w odniesieniu do przedstawionych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu RPS BZiWS przyjętego przez Zarząd Województwa Pomorskiego Uchwałą nr 758/271/21 z dnia 29 lipca 2021 r.</p>

Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

<p>a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg,</p>	<p>W zakresie działań dotyczących inwestycji mieszkaniowych mogą wystąpić potencjalne, negatywne, bezpośrednie, krótkoterminowe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z przeprowadzanych prac budowlanych. Biorąc pod uwagę</p>
-----------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:	
<p>częstotliwość i odwracalność oddziaływań</p>	<p>preferencję realizacji przedsięwzięć na obszarach ponadprzeciętnego wykluczenia społecznego oraz zdegradowanych obszarach miejskich można spodziewać się prowadzenia prac w miejscach o ograniczonej różnorodności biologicznej, co przekłada się na minimalne ryzyko wystąpienia potencjalnych negatywnych oddziaływań środowiskowych. Potencjalne oddziaływania ustąpią po zakończeniu prac, zaś powstające inwestycje spowodują znaczne korzyści społeczne. Rozwój gminnej tkanki mieszkaniowej wiąże się z tworzeniem przyjaznych miejsc społecznych, będących przestrzenią spotkań i budowania więzi, które potencjalnie mogą przekładać się na wzrost społecznego aktywizmu, w tym wzrost świadomości ekologicznej mieszkańców. Warunkiem ich realizacji jest zaspokojenie jednej z podstawowych potrzeb mieszkaniowych. Preferencja w zakresie realizacji działań na obszarach zdegradowanych, w których zawierają się te objęte procesami rewitalizacyjnymi, może wiązać się z osłabieniem negatywnych zjawisk społecznych oraz wzrostem atrakcyjności osiedleńczej na tych obszarach. To kolejny aspekt świadczący o pozytywnym oddziaływaniu planowanych przedsięwzięć.</p> <p>Podobnie w zakresie działań dotyczących inwestycji w ochronie zdrowia mogą wystąpić potencjalne, negatywne, bezpośrednie, krótkoterminowe i chwilowe oddziaływania na środowisko, wynikające z przeprowadzanych prac budowlanych. Jednak potencjalne oddziaływania ustąpią zaraz po zakończeniu prac. Powstające inwestycje zaś spowodują znaczne korzyści społeczne. W tym zakresie nie przewiduje się wprowadzenia nowych typów projektów do Programu, ani zmiany podejścia w ich realizacji. Wszystkie projekty prowadzone przez realizatorów prowadzone będą zgodnie z obowiązującym prawem.</p> <p>Realizacja zadań inwestycyjnych powodować może oddziaływanie na środowisko, o charakterze przejściowym (tj. chwilowym), odwracalnym i lokalnym, które będą występowały jedynie w czasie prowadzenia robót i ustąpią z chwilą ich zakończenia.</p>
<p>b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych</p>	<p>Przewiduje się, że prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych w ramach proponowanych zmian zapisów RPS BZiWS będzie minimalne. Podejmowane działania będą miały charakter rozproszony, a ponadto zakres alokacji finansowej na działania w zakresie publicznego zasobu mieszkaniowego (ok. 23 mln euro) istotnie ogranicza opisywane ryzyko. Szacunkowo kwota ta wystarcza na budowę około 100-120 mieszkań, a więc mniej niż 1 mieszkanie na gminę, co istotnie pokazuje niską skalę przedsięwzięcia oraz niemal zerowe prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych.</p>

Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:	
	<p>Proponowane zmiany zapisów RPS BZiWS 2030 nie będą miały wpływu na wystąpienie oddziaływań transgranicznych, zatem nie określa się parametrów ich wystąpienia.</p>
<p>c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia lub zagrożenia dla środowiska</p>	<p>Proponowane zmiany zapisów RPS BZiWS nie zwiększą prawdopodobieństwa wystąpienia ryzyka dla zdrowia lub zagrożenia dla środowiska.</p> <p>W zakresie infrastruktury mieszkaniowej, ze względu na prowadzenie prac budowlanych i wykorzystanie urządzeń mogą prowadzić do czasowego wzrostu zapylenia czy emisji hałasu. Skala będzie jednak ściśle uzależniona od wielkości inwestycji i jej lokalizacji, zaś same prace będą realizowane z zachowaniem odpowiednich reżimów ochronnych. W kontekście wielkości inwestycji, należy stwierdzić jej niski poziom oddziaływania w skali regionu. Zakres planowanej interwencji, ze względu m.in. na spełnianie standardu minimum czy dostępności dla osób z niepełnosprawnościami, odnosi się przede wszystkim do terenów/obszarów już zabudowanych. Ponadto prognozuje się, że po zakończeniu prac inwestycyjnych, potencjalne zagrożenia i uciążliwości ustąpią i nie będą miały wpływu na ogólny stan różnorodności biologicznej w skali regionu.</p> <p>Dostęp do mieszkań realizuje elementarne potrzeby ludzkie, których zaspokojenie stanowi podstawę budowy społeczeństwa bardziej świadomego, także w zakresie dbałości o środowisko naturalne. Przekłada się to również na wzrost poziomu jakości życia ludności. Przedsięwzięcia te w sposób pośredni i bezpośredni wpłyną na poprawę warunków życia i zwiększenie zadowolenia ludzi z miejsca, w którym mieszkają, zwłaszcza w odniesieniu do ludności zamieszkującej obszary ponadprzeciętnego wykluczenia społecznego oraz obszary zdegradowane.</p> <p>Przedsięwzięcia inwestycyjne w ochronie zdrowia również będą charakteryzowały się przejściowym oddziaływaniem na najbliższe otoczenie tylko w momencie prowadzenia prac inwestycyjnych. Aby zapewnić jak najmniejszą ingerencję inwestycji w środowisko, w trakcie realizacji prac będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz przepisy BHP, a także zapewniona zostanie ochrona dla osób oraz własności publicznej poprzez unikanie uciążliwości, skażenia środowiska i hałasu. Z uwagi na to, że większość działań zapisanych w RPS BZiWS finansowana jest ze środków unijnych, zapewniają to także procedury środowiskowe wynikające z przepisów prawa stosowane przez Instytucję Zarządzającą programem Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027.</p> <p>Warto nadmienić, że brak realizacji RPS BZiWS miałby natomiast zasadnicze negatywne oddziaływanie na ludzi – ich zdrowie oraz</p>

Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko, w szczególności:

związaną z nim aktywność życiową, we wszystkich sferach egzystencji. Odpowiednia opieka medyczna oraz usługi społeczne przyczynią się do poprawy ogólnego stanu zdrowia i jakości życia mieszkańców Pomorza.

Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu	<p>W trakcie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko pierwotnego RPS BZiWS, dokonano m.in. oceny wpływu na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu oraz formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym. Projektowane zmiany przedmiotowego Programu nie wpłyną na zakres i skalę oddziaływania na środowisko, w tym w szczególności na ww. obszary, co pozwala przyjąć, że wnioski płynące ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko dla pierwotnego RPS BZiWS z 2021 r. nie ulegną zmianie.</p> <p>Działania przewidziane w zmienionym RPS BZiWS mogą być realizowane na terenie całego województwa, jednak ich realizacja nie powinna wywierać negatywnego wpływu na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwych na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystanie terenu.</p>
b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym	<p>Z uwagi na to, że większość działań zapisanych w RPS BZiWS finansowana jest ze środków unijnych, wymienione standardy zapewniają także procedury środowiskowe wynikające z przepisów prawa, m.in. stosowane przez Instytucję Zarządzającą Programem Fundusze Europejskie dla Pomorza 2021-2027 oraz zgodnie z obowiązującym Planem zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030.</p>