



Sprawozdanie z konsultacji społecznych  
projektu Regionalnego Programu  
Strategicznego w zakresie mobilności i  
komunikacji



## Spis treści

Wprowadzenie .....	3
1. Ekspertycka forma prac nad dokumentem.....	4
2. Forma i przebieg konsultacji społecznych .....	6
a) Konsultacje w formie pośredniej .....	7
b) Konsultacje w formie bezpośredniej .....	8
3. Podsumowanie .....	9

## Wprowadzenie

Regionalny Program Strategiczny w zakresie mobilności i komunikacji stanowi jedno z narzędzi realizujących Strategię Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 w obszarze transportowo-cyfrowym. Jednocześnie, w obszarze transportowym, pełni rolę Regionalnego Planu Transportowego Województwa Pomorskiego 2030 stanowiąc spełnienie, z poziomu regionalnego, warunku podstawowego dla trzeciego celu polityki w ramach Polityki Spójności w perspektywie finansowej UE 2021-2027.

Projekt dokumentu został przyjęty przez Zarząd Województwa Pomorskiego dnia 3 lutego 2022 r. i zgodnie z zapisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju poddano go konsultacjom społecznym (t. j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 1057 z późn. zm). Celem konsultacji było uzyskanie możliwie najszerszego spektrum opinii i propozycji podmiotów, dysponujących praktyczną wiedzą i doświadczeniem w zakresie transportowo-cyfrowym.

Konsultacje społeczne trwały łącznie 43 dni, w terminie od 4 lutego 2022 r. do 18 marca 2022 r. Do udziału zaproszono szerokie grono interesariuszy, w tym przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, zarządców infrastruktury kolejowej, drogowej i morskiej, podmioty związane z gospodarką wodną, zarządców portów morskich, podmioty związane z organizacją i zarządzaniem transportem drogowym i kolejowym oraz ekspertów z zakresu cyfryzacji, transportu wodnego, drogowego i kolejowego. W trakcie okresu konsultacyjnego zorganizowano 4 konferencje (w tym jedną online). Z możliwości wniesienia uwag skorzystało 30 Instytucji, przekazując łącznie 313 uwag i wniosków oraz dwie opinie dotyczące całości dokumentu.

W niniejszym sprawozdaniu syntetycznie przedstawiono przebieg konsultacji przeprowadzonych w trybie ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t. j. Dz. U. z 2021 roku, poz. 1057 z późn. zm.).

Wykaz zgłoszonych uwag wraz z informacją na temat sposobu ich rozstrzygnięcia oraz uzasadnieniem znajduje się w Załączniku nr 1.

## 1. Ekspercka forma prac nad dokumentem

Prace nad Regionalnym Programem Strategicznym w zakresie mobilności i komunikacji rozpoczęły się 3 listopada 2020 r.<sup>1</sup> Do współpracy nad jego opracowaniem zaproszono szerokie grono eksperckie, łączące praktyków, teoretyków oraz planistów w zakresie komunikacji i cyfryzacji. Sporządzenie dokumentu powierzono Pomorskiemu Biuru Planowania Regionalnego, pod kierownictwem Dyrektora Jakuba Pietruszewskiego. Koordynacją prac w zakresie transportowym zajmował się Departament Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego pod kierownictwem Dyrektora Departamentu Krzysztofa Czopka, natomiast w zakresie cyfryzacji - Departament Cyfryzacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, pod kierownictwem dwóch Zastępców Dyrektora Departamentu, tj. Jacka Szczepańskiego oraz Jacka Skrzyneckiego.

Mając na uwadze obszerną tematykę dokumentu, jego wielowątkowość oraz kluczową rolę w kontekście transportu, bezpieczeństwa, transformacji cyfrowej, a także inwestycji planowanych w obszarze transportowo-cyfrowym, zgodnie ze wskazanymi przez Inicjatywę JASPERS<sup>2</sup> *Najlepszymi praktykami w zakresie regionalnych planów transportowych (Polska)*<sup>3</sup>, treść Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji została poddana dyskusji już na etapie opracowywania poszczególnych etapów.

Pierwszą opracowaną częścią była „*Diagnoza Regionalnego Planu Transportowego*”, do której uwagi można było złożyć w terminie od 10 lutego 2021 r. do 1 marca 2021 r. za pośrednictwem formularza konsultacyjnego, udostępnionego na stronie internetowej Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 w zakładce „RPS w

---

<sup>1</sup> Uchwała nr 991/195/20 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 03 listopada 2020 roku w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji

<sup>2</sup> Wspólna Inicjatywa Wsparcia Projektów w Regionach Europejskich jest przedsięwzięciem Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, mającym na celu udzielenie państwom członkowskim UE z Europy Środkowej i Wschodniej pomocy w przygotowaniu projektów ubiegających się o wsparcie funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności.

<sup>3</sup> Celem powstania wytycznych było wsparcia Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej; wytyczne zawierają informacje na temat najlepszych praktyk i podstaw metodologicznych, dzięki którym województwa będą mogły określić zakres i wykonać prace niezbędne do przygotowania Regionalnych Planów Transportowych i wynikających z nich regionalnych list przedsięwzięć inwestycyjnych.

zakresie mobilności i komunikacji”. Pisemne zaproszenie do zapoznania się z projektem przesłano do starostw powiatowych i miast na prawach powiatów, znajdujących się na terenie województwa pomorskiego, przewoźników autobusowych oraz 21 podmiotów związanych z organizacją i zarządzaniem transportem drogowym i kolejowym. Podsumowanie ww. omawianego etapu prac zostało opublikowane w raporcie na stronie internetowej:

<https://strategia2030.pomorskie.eu/2021/03/10/zakonczenie-konsultacji-diagnozy-regionalnego-planu-transportowego/>

Drugim etapem prac było opracowanie „*Analizy i Strategii*”. Składanie uwag było możliwe za pośrednictwem formularza konsultacyjnego, znajdującego się na stronie internetowej Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego w zakładce „RPS w zakresie mobilności i komunikacji”, w terminie od 14 czerwca 2021 r. do 27 czerwca 2021 r. Pisemne zaproszenie do złożenia opinii przesłano również do starostw powiatowych i miast na prawach powiatów, znajdujących się na terenie województwa pomorskiego oraz 15 podmiotów związanych z organizacją i zarządzaniem transportem drogowym i kolejowym. Raport podsumowujący przebiegu dyskusji został opublikowany na stronie internetowej:

<https://strategia2030.pomorskie.eu/2021/07/01/raport-z-ii-czesci-konsultacji-regionalnego-planu-transportowego/>

Kompleksowy projekt Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji został opracowany i przyjęty przez Zarząd Województwa Pomorskiego dnia 3 lutego 2022 r.<sup>4</sup>, po czym zgodnie z zapisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju poddano go konsultacjom społecznym. Informację o możliwości zapoznania się z dokumentem oraz składania uwag opublikowano dnia 4 lutego 2022 r. na tablicy ogłoszeń i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu, w dzienniku o zasięgu regionalnym<sup>5</sup>, a także na stronie internetowej dedykowanej Strategii Województwa Pomorskiego 2030, gdzie zamieszczono jego pełną treść wraz z załącznikami. Z pełną dokumentacją można

---

<sup>4</sup> Uchwała nr 105/323/22 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 3 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji

<sup>5</sup> Gazeta Wyborcza

było się także zapoznać w siedzibie Departamentu Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

## 2. Forma i przebieg konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne trwały łącznie 43 dni od dnia 4 lutego 2022 r. do 18 marca 2022 r. Zostały przeprowadzone w dwóch formach: pośredniej (pisemnej/elektronicznej) oraz bezpośredniej (3 spotkania konsultacyjne oraz jedno spotkanie online). O ich terminie oraz możliwości składania uwag poinformowano pisemnie 296 podmiotów, w tym:

- jednostki samorządu terytorialnego znajdujące się na terenie województwa pomorskiego,
- ościenne województwa,
- posłów, europosłów oraz senatorów, wybranych w wyborach powszechnych z okręgów wyborczych województwa pomorskiego,
- zarząd i radnych sejmiku województwa pomorskiego,
- przedstawicieli uczelni wyższych,
- przedstawicieli podmiotów związanych z gospodarką wodną, zarządców portów morskich, podmiotów związanych z organizacją i zarządzaniem transportem drogowym i kolejowym,
- ekspertów z zakresu cyfryzacji, transportu wodnego, drogowego i kolejowego,
- przewoźników autobusowych i wodnych działających na terenie województwa pomorskiego,
- podmioty doradcze (Wojewódzką Radę Dialogu Społecznego, Pomorską Radę Przedsiębiorczości, Pomorską Izbę Rolniczą, Pomorską Radę Działalności Pożytku Publicznego, Gdańską Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych, Pomorski Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej, Pomorską Radę ds. Polityki Senioralnej, Wojewódzką Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną, Radę Rektorów Województwa Pomorskiego, Pomorską Wojewódzką Radę Rynku Pracy, Pomorską Radę Organizacji Pozarządowych, Rady Inteligentnych Specjalizacji Pomorza)

## a) Konsultacje w formie pośredniej

W celu zachowania zasad bezpieczeństwa wprowadzonych w związku z pandemią wirusa SARS-CoV-2, pośrednia forma stała się dominującą formą konsultacji społecznych projektu Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji.

Zgłaszanie uwag i wniosków do opracowania zostało umożliwione poprzez formularz konsultacyjny znajdujący się na stronie internetowej Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 w zakładce „RPS w zakresie mobilności i komunikacji”. Każda zainteresowana osoba miała możliwość przesłania formularza konsultacyjnego w formie elektronicznej na adres [rpt@pomorskie.eu](mailto:rpt@pomorskie.eu) lub za pośrednictwem poczty tradycyjnej na adres Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

W trakcie okresu konsultacyjnego przekazano łącznie 313 uwag i wniosków przez przedstawicieli 30 podmiotów tj.:

- 1) Rady Seniorów w Pruszczu Gdańskim,
- 2) Pomorskiej Rady Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT w Gdańsku,
- 3) UM Sopot,
- 4) Miasta i Gminy Sztum,
- 5) Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Gdańsku,
- 6) GDDKiA w Gdańsku,
- 7) ZKM w Gdyni,
- 8) InnoBaltica,
- 9) Powiatu słupskiego,
- 10) UM Kartuzy,
- 11) UG Żukowo,
- 12) Portu Gdańsk,
- 13) UG Władysławowo,
- 14) UM Malbork,
- 15) UM Gdynia,
- 16) UG Kępice,
- 17) UG Kobylnica,
- 18) Regionalnej Izby Gospodarczej Pomorza,
- 19) UG Trzebielino,

- 20) UG Słupsk,
- 21) Stowarzyszenia Rowerowa Gdynia,
- 22) UM Ustka,
- 23) UM Rumia,
- 24) UM Pruszcz Gdański,
- 25) UM Brusy,
- 26) PKP PLK S.A.,
- 27) Obszaru Metropolitalnego Gdańsk, Gdynia, Sopot,
- 28) Ministerstwa Infrastruktury,
- 29) Ministerstwa Klimatu i Środowiska,
- 30) Portu Gdynia.

Dodatkowo, mając na uwadze stworzenie kompleksowej i przemyślanej wizji rozwoju transportowo-cyfrowego Pomorza, o opinię dotyczącą opracowywanego dokumentu zwrócono się również do 16 kluczowych podmiotów, tj.: Ministerstwa Infrastruktury, Ministerstwa Klimatu i Środowiska, Wojewody Pomorskiego, Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie), PKP Polskich Linii Kolejowych S.A., Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Zarządu Morskiego Portu Gdańsk S.A., Zarządu Morskiego Portu Gdynia S.A., Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Politechniki Gdańskiej, Uniwersytetu Gdańskiego, Głównego Geodety Kraju oraz Centrum e-Zdrowia. Dwa z wymienionych podmiotów tj. Ministerstwo Infrastruktury oraz Główny Geodeta Kraju przedstawiły opinię do dokumentu.

#### **b) Konsultacje w formie bezpośredniej**

W ramach bezpośredniej formy konsultacji zorganizowano 4 spotkania konsultacyjne. Trzy z nich odbyły się w dniach 1-3 marca 2022 r. w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego. Czwarta konferencja odbyła się dnia 9 marca 2022 r. w formie online na platformie ZOOM.

Z 266 podmiotów i instytucji zaproszonych do udziału w bezpośredniej formie konsultacji, we wszystkich spotkaniach łącznie uczestniczyło 146 przedstawicieli.



Każda z konferencji, które odbyły się w trakcie okresu konsultacyjnego, przeprowadzona została w podobnej formule podzielonej na trzy części tj. części wprowadzającej, części merytorycznej oraz dyskusji. Szczegółowy opis odbytych spotkań został opublikowany na stronie:

<https://strategia2030.pomorskie.eu/2022/03/10/konferencje-dotyczace-regionalnego-programu-strategicznego-w-zakresie-mobilnosci-i-komunikacji/>

### 3. Podsumowanie

Uwagi zgłoszone do projektu Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji miały zróżnicowany charakter, gdyż stanowiły zarówno uwagi ogólne odnoszące się do problematyki poruszanej w treści dokumentu, jak i konkretne propozycje usunięcia, zmiany bądź dodania zapisów. Znaczna część uwag i wniosków odnosiła się do dokumentu głównego tj. Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji. Najmniej uwag złożono do treści załącznika nr 2 (Cyfryzacja). Zróżnicowanie ilościowe uwag względem poszczególnych części opracowania przedstawia tabela poniżej:

<b>RODZAJ DOKUMENTU</b>	<b>LICZBA UWAG</b>
Regionalny Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji	213
Załącznik nr 1 (Transport)	82
Uwaga łączna do Regionalny Programu Strategicznego w zakresie mobilności i komunikacji oraz Załącznika nr 1 (Transport)	1
Załącznik nr 2 (Cyfryzacja)	2
Załącznik nr 3 (Mapa)	15
<b>PODSUMOWANIE</b>	<b>313</b>

Zgłoszone uwagi odnosiły się m.in. do kwestii porządkowo-technicznych poszczególnych zapisów ujętych w treści dokumentu, inwestycji planowanych na terenie województwa pomorskiego, a także wskazanych działań organizacyjnych, w tym głównie finansowania transportu zbiorowego.

Wykaz zgłoszonych uwag, sugerowanych zmian, w tym propozycji nowego brzmienia zapisów projektu wraz z informacją na temat sposobu ich rozstrzygnięcia i uzasadnieniem znajduje się w Załączniku nr 1 do niniejszego Sprawozdania.

Kolejność uwag została przedstawiona zgodnie z kolejnością stron, w podziale na poszczególne części dokumentu i nie miała charakteru wartościującego. Wszystkie przedstawione uwagi zostały przytoczone w oryginalnym brzmieniu.

Przyjęto następujące formy rozstrzygnięć:

- 1) uwaga uwzględniona – w przypadku, gdy zapis zostanie uwzględniony w treści dokumentu we wskazanym brzmieniu lub w brzmieniu oddającym sens uwagi;
- 2) uwaga częściowo uwzględniona – w przypadku, gdy niektóre elementy proponowanego zapisu zostaną uwzględnione w treści dokumentu we wskazanym brzmieniu lub w brzmieniu oddającym sens uwagi;
- 3) uwaga nieuwzględniona – w przypadku, gdy proponowany zapis nie może zostać uwzględniony w treści dokumentu ze względów merytorycznych, formalnych, zbytniej szczegółowości zapisów lub braku konkretnej propozycji zapisu lub w przypadku, gdy uwaga postuluje uwzględnienie wątków, które nie dotyczą dokumentu
- 4) komentarz – gdy uwaga zawierała pytanie lub prośbę o wyjaśnienie zapisów

W przypadku uwag częściowo uwzględnionych, nieuwzględnionych lub komentarzy, w Załączniku 1 dodano krótki opis zawierający stosowne wyjaśnienie nadania danej formy rozstrzygnięcia.